

KW-02/03/2026

Warszawa, 18.03.2026

Forum Kolejowe
Railway Business Forum
Adrian Furgalski
Przewodniczący Zarządu

Sz. P.
Piotr Malepszak
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo
Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo nr DTK-6.4611.472.2025, przekazujące do konsultacji publicznych projekt ustawy o zmianie ustawy o Funduszu Kolejowym oraz niektórych innych ustaw, Forum Kolejowe Railway Business Forum (RBF) przedstawia swoje stanowisko.

Na wstępie, działając **w imieniu podmiotów zrzeszonych** w Railway Business Forum, pragniemy jednoznacznie pozytywnie odnieść się do kierunku zaproponowanych zmian legislacyjnych. Projekt odpowiada na wieloletnie postulaty branży kolejowej w zakresie zapewnienia stabilnych, przewidywalnych i elastycznych mechanizmów finansowania inwestycji infrastrukturalnych realizowanych przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Przedłożone rozwiązania stanowią wyraźny efekt dialogu administracji publicznej z rynkiem, a ich ujęcie w uzasadnieniu projektu oraz Ocenie Skutków Regulacji potwierdza systemowe podejście do wzmacniania roli Funduszu Kolejowego. W tym kontekście **wyrażamy uznanie** dla Ministra Infrastruktury oraz zespołu zaangażowanego w przygotowanie projektu.

Pozytywnie oceniamy w szczególności rozwiązania dotyczące stabilizacji źródeł zasilania Funduszu Kolejowego, w tym zwiększenie jego udziału we wpływach z opłaty paliwowej do poziomu 50%, co znajduje odzwierciedlenie w projektowanym brzmieniu art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym oraz w zmianach wprowadzanych do ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, w szczególności w art. 37i ust. 1. Kierunek ten należy uznać za uzasadniony systemowo i zgodny z potrzebą zrównoważenia finansowania infrastruktury drogowej i kolejowej.

W praktyce wzmocni on stabilizującą rolę Funduszu Kolejowego, co przełoży się m.in. na:

- zwiększenie przewidywalności finansowania inwestycji,
- poprawę płynności realizacji projektów, w tym możliwości ich prefinansowania,
- bardziej równomierne rozłożenie postępowań przetargowych,
- ograniczenie ryzyka kumulacji inwestycji i napięć rynkowych, w tym presji na nadmierną konkurencję cenową,
- stabilne warunki dla rozwoju potencjału wykonawczego i przemysłowego.

W świetle zapisów uzasadnienia projektu oraz OSR, zgodnie z którymi w perspektywie finansowej UE 2028–2034 środki Funduszu Kolejowego mają stanowić źródło współfinansowania krajowego projektów unijnych, zasadne jest dalsze wzmocnienie tego mechanizmu. W ocenie RBF koniecznym jest uzupełnienie systemu o rozwiązania umożliwiające kierowanie do Funduszu Kolejowego także środków z refundacji unijnych związanych z realizacją projektów infrastrukturalnych. Podejście to zwiększyłoby efektywność zarządzania środkami publicznymi oraz dodatkowo ustabilizowało planowanie inwestycyjne PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

Pozytywnie należy również ocenić doprecyzowanie przepisów dotyczących zakresu finansowania z budżetu państwa lub Funduszu Kolejowego, wynikające ze zmiany art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, co wzmacnia elastyczność systemu finansowania.

Odnosząc się do rozszerzenia katalogu wydatków Funduszu Kolejowego o finansowanie programu utrzymaniowego, wnosimy o jednoznaczne doprecyzowanie w Ocenie Skutków Regulacji, że rozwiązanie to nie ograniczy środków przeznaczonych na inwestycje w ramach Krajowego Programu Kolejowego, o którym mowa w art. 38c ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym. Kluczowe jest zachowanie priorytetowego charakteru wydatków inwestycyjnych.

Zwracamy również uwagę na potrzebę zapewnienia spójności systemowej w zakresie emisji obligacji poręczanych i gwarantowanych przez Skarb Państwa. Zasadne jest bezpośrednie odwołanie się do rozwiązań funkcjonujących w ramach Krajowego Funduszu Drogowego, w szczególności regulacji zawartych w rozdziale 6a (art. 39p i następne) ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 321, 1946). Wnosimy o ich odpowiednie zastosowanie do Funduszu Kolejowego oraz jednoznaczne uwzględnienie w projekcie ustawy, zgodnie z zasadami prawidłowej techniki legislacyjnej.

Forum Kolejowe Railway Business Forum **deklaruje gotowość** do dalszej współpracy oraz udziału w kolejnych etapach prac legislacyjnych nad przedmiotowym projektem.

Z wyrazami szacunku